



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



german  
cooperation

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ РАВНОПРАВНОСТ У  
ВЛАСНИШТВУ И КОТРОЛИ НАД ЗЕМЉИШТЕМ

2022

5.a.2  
ГОДИНА

# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

## ТРАНСФОРМИШЕМО НАШ СВЕТ: АГЕНДА ЗА ОДРЖИВИ РАЗВОЈ ДО 2030. ОБУХВАТА 17 ЦИЉЕВА ОДРЖИВОГ РАЗВОЈА И 169 ПОТЦИЉЕВА

25.09.2015. године, 193 државе чланице УН усвојиле су нове глобалне циљеве за следећих 15 година на Самиту УН за одрживи развој у Њујорку.

Агенда 2030 је постала главна референца за развојне политике и програме на националном нивоу.

### КО ЈЕ НАДЛЕЖАН ЗА ПРАЋЕЊЕ ИНДИКАТОРА ЦОР?

Агенције које воде податке су надлежне да преузму вођство у координацији и усмеравању поступка праћења и извештавања, у име других партнера и заинтересованих страна. *Метаподаци:* Комисија за статистику УН је објавила метаподатке које разматрају /развијају агенције које воде податке за свих 17 циљева.

Метаподаци за индикаторе у вези са земљиштем могу се наћи на следећим изворима:

<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-05-0A-01.pdf>

<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-05-0A-02.pdf>

<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-01-04-02.pdf>



ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ХРАНУ И ПОЉОПРИВРЕДУ (ФАО) ЈЕ АГЕНЦИЈА КОЈА ВОДИ ПОДАТКЕ ЗА 21 ИНДИКАТОР.





## ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ РАВНОПРАВНОСТ У ВЛАСНИШТВУ И КОНТРОЛИ НАД ЗЕМЉИШТЕМ



### ПОТЦИЉ 5.a

Спровести реформе којима би се женама дала једнака права на економске ресурсе, као и приступ власништву и контроли над земљиштем и другом имовином, финансијским услугама, наслеђивању и природним ресурсима, у складу са националним законима.

Потциљ 5.a се мери помоћу два индикатора: квантитативни и квалитативни индикатор који, када се заједно мере, омогућавају земљама да прате утицај правне реформе на власништво и/или контролу над земљиштем од стране жена.

### ИНДИКАТОР 5.a.1

(а) Процент лица са власничким или загарантованим правима над пољопривредним земљиштем (од укупног пољопривредног становништва), по полу; и (б) Удео жена међу власницима или носиоцима права над пољопривредним земљиштем, по типу права.

### ИНДИКАТОР 5.a.2

Процент земаља у којима правни оквир (као и обичајно право) гарантује једнака права жена на власништво и/или контролу над земљиштем.

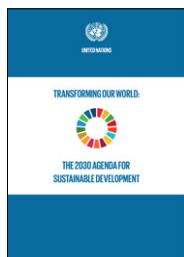
*ФАО је агенција која води податке за овај индикатор и развио је методологију за извештавање у сарадњи са агенцијама које обезбеђују податке и са партнерима.*

### ЗБОГ ЧЕГА СЕ ЗАКОНСКИ ИНДИКАТОР О РОДНОЈ РАВНОПРАВНОСТИ НАЛАЗИ У СФЕРИ ВЛАСНИШТВА И КОНТРОЛЕ НАД ЗЕМЉИШТЕМ?

Укључивањем индикатора 5.a.2 се препознаје да већа равноправност у поседовању и контроли над земљиштем доприноси економској ефикасности и има вишеструке позитивне ефекте за постизање широког дијапазона других ЦОР, укључујући и смањење сиромаштва (циљ 1), сигурност хране (циљ 2) и добробит за домаћинства, заједнице и земље (циљеви 3,11 и 16, између осталог).

# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

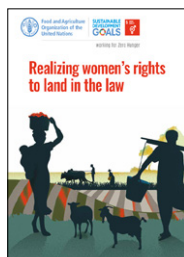
## КОЈЕ АЛАТЕ ИМАМО НА РАСПОЛАГАЊУ ЗА РОДНО РАВНОПРАВАН ПОСЕД НАД ЗЕМЉИШТЕМ?



[Агенда за одрживи развој до 2030](#)



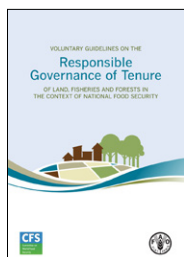
[ФАО и индикатори ЦОР: мерење учинка на постизању агенде за одрживи развој до 2030](#)



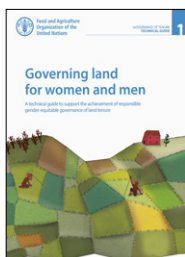
[Приручник за извештавање о индикатору 5.a.2 ЦОР](#)



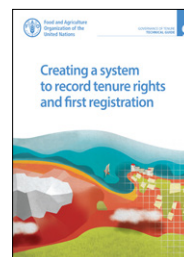
[Алат за процену закона](#)



[Добровољне смернице за одговорно управљање поседом над земљиштем, рибањацима и шумама у контексту националне сигурности хране](#)



[Управљање земљиштем за жене и мушкарце: Технички приручник за подршку постизању одговорног родно равноправног управљања поседом над земљиштем](#)



[Креирање система за евидентирање права поседа и први упис](#)



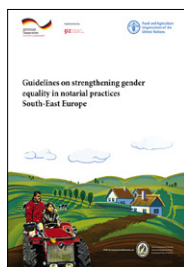
[Одговорно управљање власништвом и закон: Приручник за адвокате и друге пружаоце правних услуга](#)



[Побољшање начина уписа права поседа](#)



[Одговорно управљање канцеларијом и превентивна правда: водич за notare и друге практичаре у области правосуђа](#)

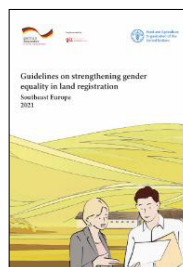


[Смернице за јачање родне равноправности у јавнобележничким поступцима - југоисточна Европа](#)

Ове смернице су прилагођене на националном нивоу и доступне су на локалним језицима:

[Албанија](#)  
[Босна и Херцеговина](#)  
[Северна Македонија](#)

[Црна Гора](#)  
[Србија](#)  
[Косово\\*](#)



[Смернице за јачање родне равноправности у упису права на земљишту - југоисточна Европа](#)

Смернице су доступне на локалним језицима:

[Албанија](#)  
[Босна и Херцеговина](#)  
[Северна Македонија](#)

[Црна Гора](#)  
[Србија](#)  
[Косово\\*](#)

Регионалне смернице за јачање родне равноправности у јавнобележничким поступцима нуде брзе и једноставне кораке и контролне листе као помоћ јавним бележницима у вођењу дужне пажње у услугама које пружају у складу са законом кроз идентификовање и заштиту права свих жена и ћерки које имају правни интерес у датој услузи. Такође пружају додатне информације за јавне бележнике који желе да унапреде своје знање и разумевање о томе како услуге које они пружају утичу на родна питања и дају савете како да се укључе у пропацирање.

Упис земљишта игра важну улогу у јачању родне равноправности у власништву и контроли над земљиштем. У смерницама нагласак је стављен на главне елементе које канцеларије за администрирање и упис земљишта треба да узму у обзир.

\*Помињање Косова се врши у складу са Резолуцијом 1244 (1999) Савета безбедности.



## ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ РАВНОПРАВНОСТ У ВЛАСНИШТВУ И КОНТРОЛИ НАД ЗЕМЉИШТЕМ

### ЗАЈЕДНИЧКА КОНФЕРЕНЦИЈА У ОРГАНИЗАЦИЈИ ГИЗ, ФАО И УИНЛ ПРЕКО ИНТЕРНЕТА

Заједничка конференцији „Родна равноправност у власништву и контроли над земљиштем на западном Балкану – Осврт на прошлост и будућност“ у организацији ГИЗ, ФАО и УИНЛ преко интернета.

Овај догађај понудио је нови начин сагледавања начина на који регионална сарадња међу националним актерима и развојним партнерима може да подржи постизање задатих вредности ЦОР. Омогућио је размену знања и добре праксе у циљу јачања власништва и контроле над земљиштем од стране жена, док ће извучене поуке послужити за развој нових партнерстава за родну равноправност у власништву на земљиштем у другом.

More information available at:

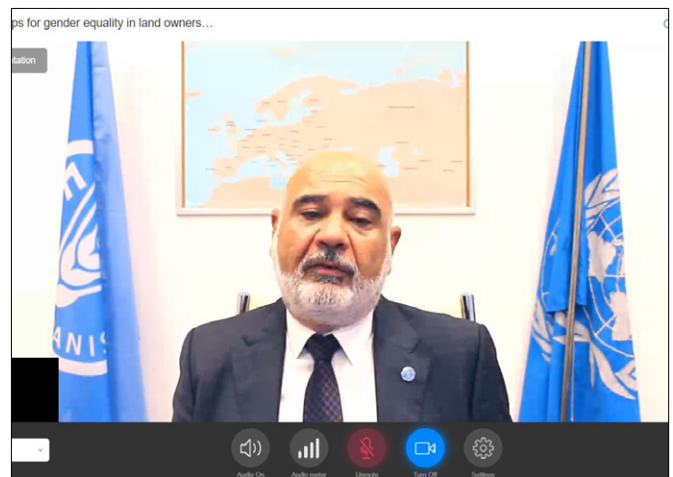
<https://www.fao.org/europe/events/detail-events/en/c/1445683/>  
and <https://www.fao.org/3/cb7536en/cb7536en.pdf>



© FAO/Robert Atanasovski



© FAO / Robert Atanasovski



© FAO / Robert Atanasovski

### УСКОРО

- Регионална канцеларија ФАО за Европу и централну Азију наставиће да унапређује и дистрибуира ове инструменте, добру праксу и иницијативе у региону и шире. Поуке стечене са Регионалном иницијативом на западном Балкану могу да нађу ширу примену у другим деловима Европе и централне Азије.
- Нове иницијативе ФАО у вези економског оснаживања жена на селу у Албанији и Босни и Херцеговини.

# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

## ПОСТУПАК И МЕТОДОЛОГИЈА ИЗВЕШТАВАЊА ЗА ИНДИКАТОР 5.a.2 ЦОР

### ПОСТУПАК ИЗВЕШТАВАЊА



Експерти за правна питања из релевантних националних институција прегледају све постојеће законске одредбе, како би утврдили постојање шест показатеља који се сматрају међународном добром праксом у гарантовању родне равноправности у власништву и контроли над земљиштем.

#### ШЕСТ ПОКАЗАТЕЉА ОБУХВАТАЈУ:

##### ПОКАЗАТЕЉ А

аједнички упис земљишта је обавезан или се подстиче помоћу економских олакшица за брачне или ванбрачне партнере.

##### ПОКАЗАТЕЉ С

Једнака права наслеђивања за жене и девојке.

##### ПОКАЗАТЕЉ Е

Заштита права жена на земљишту у контекстима где закон експлицитно прихвата обичајно право.

##### ПОКАЗАТЕЉ В

Сагласност супружника за трансакције са земљиштем.

##### ПОКАЗАТЕЉ D

Алокација финансијских ресурса за повећање власништва и контроле над земљиштем од стране жена.

##### ПОКАЗАТЕЉ F

Обавезне квоте за учешће жена у институцијама за управљање земљиштем и земљишну администрацију.

Као агенција која води податке, ФАО обрачунава резултате и израчунава проценат земаља у којима је остварен напредак у правном оквиру (укључујући и обичајно право) којим се гарантују једнака права жена на власништво и/или контролу над земљиштем.

Методологију је усвојила Међуагенцијска и експертска група за индикаторе ЦОР у новембру 2017, а индикатор је подигнут на НИВО II.



# ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ РАВНОПРАВНОСТ У ВЛАСНИШТВУ И КОНТРОЛИ НАД ЗЕМЉИШТЕМ



## ПАРТНЕРСТВА И РЕЗУЛТАТИ

Од 2015. године и усвајања Агенде 2030, Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ), у име Немачког савезног министарства за економску сарадњу и развој, ФАО и Међународна унија јавних бележника (УНИЛ) усмерили су своје напоре на два главна циља:

- 1 омогућавање праћења и извештавања по земљама за индикатор 5.а.2 ЦОР о родној равноправности у власништву и контроли над земљиштем; и**
- 2 пружање доприноса у имплементацији индикатора 5.а.2 ЦОР кроз сарадњу са локалним заступницима промена.**

**За циљ 1**, резултати законских процена које су спроведене у периоду 2015-2016. године ажурирани су почетком 2020. у циљу подршке за нови период извештавања о ЦОР. Процене су спроведене помоћу Алата за законску процену (ЛАТ) ФАО-а за родно равноправан посед над земљиштем који је посебно развијен да имплементира Добровољне смернице за одговорно управљање поседом над земљиштем, рибањацима и шумама у контексту националне сигурности хране (ВГГТ) и принцип родне равноправности и да омогући национално извештавање по индикатору 5.а.2 ЦОР. ВГГТ су усвојени 2012. године од стране Комитета УН за светску сигурност хране (ЦФС), што је дало легитимитет и ауторитет њиховим препорукама за политике. Примена ЛАТ-а је помогла у идентификацији неких од правних и техничких препрека за приступ власништву над земљиштем за жене и осветлила неке од изазова у имплементацији.

**За циљ 2**, ФАО и ГИЗ су формирали партнерство са УИНЛ ради идентификовања потребних капацитета за јавне бележнике и службе за упис права у региону и ради пружања помоћи у премошћавању јаза имплементације који је идентификован у оквиру Циља 1. Ова сарадња је довела до објављивања регионалних „Смерница за јачање родне равноправности у јавнобележничкој пракси у југоисточној Европи“. Смернице су усвојене локално како би се прилагодиле националним правним оквирима и посебностима сваке земље. Ова сарадња је довела и до реализације националне обуке под вођством националних јавнобележничких комора ради лакшег прихватања смерница у целој земљи.

**Потврђивање ове иницијативе од стране Одељења УН за економска и социјална питања (УН ДЕСА) показује да се резултати ове иницијативе могу проширити и прилагодити другим регионима у циљу постизања индикатора 5.а.2 ЦОР.**

## РЕГИОНАЛНА ИНИЦИЈАТИВА НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ:

### ИЗБОР ЗА ДОБРУ ПРАКСУ ЦОР ЗА 2021. ГОДИНУ

<https://sdgs.un.org/partnerships/partnerships-gender-equality-land-ownership-and-control-good-practices-western-balkans>

Регионална иницијатива на западном Балкану се бави изазовима који се јављају у вези са приступом жена власништву и контроли над земљиштем. На западном Балкану су формиран мултидисциплинарни родни тимови који се састоје од стручњака за земљишну администрацију и креатора политике у влади, стручњака за родна питања, локалних НВО и јавних бележника у циљу пружања подршке процесу јачања родне равноправности и социјалне инклузије у стварним правима.

Године 2013, подаци разврстани по полу које су припремиле све земље указали су на низак ниво власништва над земљиштем у рукама жена. Владе у региону биле су изненађене чињеницом да је власништво жена над земљиштем на неким местима свега 3 процента, а у већини случајева не више од 30 процената. Коришћење постојећих података о упису имовине показало је да ти подаци могу да дају нови квалитет дијалогу са креаторима политике о родној равноправности када се ради о имовинским правима.

# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

**АЛАТ ЗА ЗАКОНСКУ ПРОЦЕНУ (ЛАТ) ОБУХВАТА ШЕСТ ПОКАЗАТЕЉА ЦОР И ПОДСТИЧЕ ЗАМЉЕ ДА ДАЈУ ПРИОРИТЕТ НЕОПХОДНИМ ЗАКОНСКИМ РЕФОРМАМА ЗА ПОСТИЗАЊЕ РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ**

## ПОСТУПАК ИЗВЕШТАВАЊА О ИНДИКАТОРУ 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ

### НА НИВОУ ЗЕМЉЕ

Индикатор 5.a.2 се заснива на Алату за законску процену (ЛАТ) ФАО-а за родно равноправан посед над земљиштем. ЛАТ обухвата процену нивоа до којег политички и правни оквир једне земље подржава родно равноправне аранжмане за поседовање земљишта тестирањем тог оквира у односу на 26 индикатора који су утврђени међународним консензусом, а нарочито Конвенцијом о елиминаисању свих облика дискриминације жена (CEDAW) и међународно усвојеним добрим праксама, као што је ВГГТ.

ЛАТ обухвата шест показатеља ЦОР и омогућава земљама да планирају, утврђују приоритете и спроводе правне реформе које су неопходне за постизање родне равноправности како у законима, тако и у пракси. Иако то није обавеза у процесу извештавања о индикатору 5.a.2 ЦОР, замље западног Балкана су примениле ЛАТ као први корак у извештавању о ЦОР, ради праћења напретка на постизању родне равноправности у власништву и контроли над земљиштем и идентификације области у којима су потребне даље реформе.

### НА РЕГИОНАЛНОМ НИВОУ

На регионалном нивоу, земље су размениле резултате процене индикатора

5.a.2 ЦОР и ЛАТ-а путем регионалних састанака и заједничких публикација. То је помогло у успостављању и одржавању подршке за законску и административну реформу и за друге напоре које ће свака земља предузимати.

Процена индикатора 5.a.2 ЦОР и ЛАТ помажу земљама да идентификују сличности и размене најбоље праксе, као и да уче из искуства својих суседа.







## ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ РАВНОПРАВНОСТ У ВЛАСНИШТВУ И КОНТРОЛИ НАД ЗЕМЉИШТЕМ

### ПОДРШКА ЗА АГЕНДУ 2030

**Индикатор 5.а.2 ЦОР** ФАО, Немачка развојна сарадња, УИНЛ, Економска комисија Уједињених нација за Европу (УНЕЦЕ), Група Светске банке и други развојни партнери подржавају регион западног Балкана у јачању родне равноправности у власништву и контроли над земљиштем и у пружању доприноса имплементацији и извештавању о индикатору 5.а.2 ЦОР.

### ПОДРШКА ЗА АГЕНДУ 2030

Јавни бележници у региону су идентификовали случајеве у којима су жене губиле власништво над земљиштем, било услед непостојања законске регулативе или стандардизованих процедура у законодавним телима, био због опстанка дискриминаторних обичаја. У великом броју случајева, жене се одричу својих стварних права услед притиска околине, а у неким ситуацијама услед уверења да немају право да буду власници земљишта.

### НАРЕДНИ КОРАЦИ

У оквиру Немачке развојне сарадње, ГИЗ-ов регионални пројекат „Правна реформа за економски развој на западном Балкану“ наставља да пружа подршку министарствима правде, јавнобележничким коморама и службама за упис права у југоисточној Европи у имплементацији законског оквира за економско оснаживање жена, како би се јавним бележницима омогућило да узму у обзир права жена у прекограничним трансакцијама и да примењују родну равноправност у свакодневном раду јавних бележника и служби за упис права кроз техничку подршку, регионалну размену, развој капацитета и подизање свести.



Радионица за валидацију унапређења родне равноправности у смеру ЦОР 5.а.2 на западном Балкану, 14.09.2018, Рим, Италија

УИНЛ је посвећен преузимању критичне улоге у постизању потциља 5.а.2. У оквиру Меморандума о разумевању између ФАО и УИНЛ, који је закључен 08.01.2016, УИНЛ пружа техничку подршку усвајању на националном нивоу Регионалних смерница за јачање родне равноправности у јавнобележничким поступцима. Поред тога, УИНЛ развија нове ВГГТ техничке приручнике о улози јавних бележника у пружању подршке за спровођење Добровољних смерница за одговорно управљање поседом.

Мултидисциплинарни тим ФАО посвећен је пружању подршке земљама у праћењу и процени напретка по индикатору ЦОР 5.а.2, између осталог кроз подршку сарадњи на међурегионалном нивоу и размени знања између различитих региона.



Launching of GIZ project "Strengthening the economic empowerment of women" November 2019, Tirana, Albania.

# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

## РЕЗУЛТАТИ ЦОР ПОКАЗАТЕЉА УЗ ПРИМЕНУ ЛАТ ИНДИКАТОРА НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ

У јануару 2020. године ажурирани су резултати ЛАТ процене у односу на почетне резултате из 2015. ради усклађивања са званичном методологијом која се користи за извештавање по ЦОР за индикатор 5.a.2. По мишљењу земаља, ЛАТ је веома користан и његова примена олакшава извештавање по индикатору 5.a.2 ЦОР.

ЛАТ ИНДИКАТОРИ/ЦОР ПОКАЗАТЕЉИ		АЛБАНИЈА	БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА	СРБИЈА	СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА	ЦРНА ГОРА	КОСОВО*	ЛАТ МЕТОДОЛОГИЈА
18(a)	Заједнички упис земљишта је обавезан или се подстиче за брачне партнере	3	0	2	2	2	3	0 показатељ не постоји
18(b)	Заједнички упис земљишта је обавезан или се подстиче за ванбрачне партнере	0	0	2	2	2	2	0.5 развија се политика која обухвата показатељ
17(a)	Сагласност супружника је неопходна за трансакције са земљиштем	2	0	2	2	2	3	1.5 политика која обухвата показатељ је успостављена
17(b)	Сагласност партнера је неопходна за трансакције са земљиштем	0	0	2	2	2	3	1 политика која обухвата показатељ је успостављена
20(a)	Једнака права удоваца и удовица односно партнера на удео у имовини супружника	2	2	2	2	2	2	1.5 нацрт законске регулативе (закон или слично) садржи индикатор
21(a)	Једнака права удоваца и удовица односно партнера на доживотно право коришћења породичног дома	0	0	0	0	0	2	2 показатељ постоји у основном закону
22(a)	Једнака права наслеђивања за синове и ћерке	2	2	2	2	2	2	3 показатељ постоји у секундарној регулативи
22(b)	Једнаки удели у наслеђивању за синове и ћерке	2	2	2	2	2	2	НП показатељ није применљив
9	Алоцирани су финансијски ресурси за повећање власништва и контроле над земљиштем од стране жена	1	1	0	0	0	0	
10	Утврђене су квоте за учешће жена у институцијама за управљање земљиштем и земљишну администрацију	2	2	2	0	0	0	

\*Помињање Косова се врши у складу са Резолуцијом 1244 (1999) Савета безбедности



# ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ РАВНОПРАВНОСТ У ВЛАСНИШТВУ И КОНТРОЛИ НАД ЗЕМЉИШТЕМ

## ПРЕГЛЕД РЕЗУЛТАТА УПИТНИКА ЗА ИЗВЕШТАВАЊЕ О ЦОР 5.а.2

### СРБИЈА (2020)

ПОКАЗАТЕЉ А	Заједнички упис	Присутан
ПОКАЗАТЕЉ В	Сагласност супружника	Присутан
ПОКАЗАТЕЉ С	Наслеђивање	Присутан
ПОКАЗАТЕЉ D	Алокација средстава	Није присутан
ПОКАЗАТЕЉ Е	Обичајни системи за посед над земљиштем	НП
ПОКАЗАТЕЉ F	Квоте у земљишном администрирању	Присутан
Висок ниво гаранција родне равноправности у власништву и/или контроли над земљиштем		4 показатеља присутна

### БОСНА И ХРЕЦЕГОВИНА (2020)

ПОКАЗАТЕЉ А	Заједнички упис	Није присутан
ПОКАЗАТЕЉ В	Сагласност супружника	Није присутан
ПОКАЗАТЕЉ С	Наслеђивање	Присутан
ПОКАЗАТЕЉ D	Алокација средстава	Није присутан
ПОКАЗАТЕЉ Е	Обичајни системи за посед над земљиштем	НП
ПОКАЗАТЕЉ F	Квоте у земљишном администрирању	Није присутан
Низак ниво гаранција родне равноправности у власништву и/или контроли над земљиштем		2 показатеља присутна

### СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА (2020)

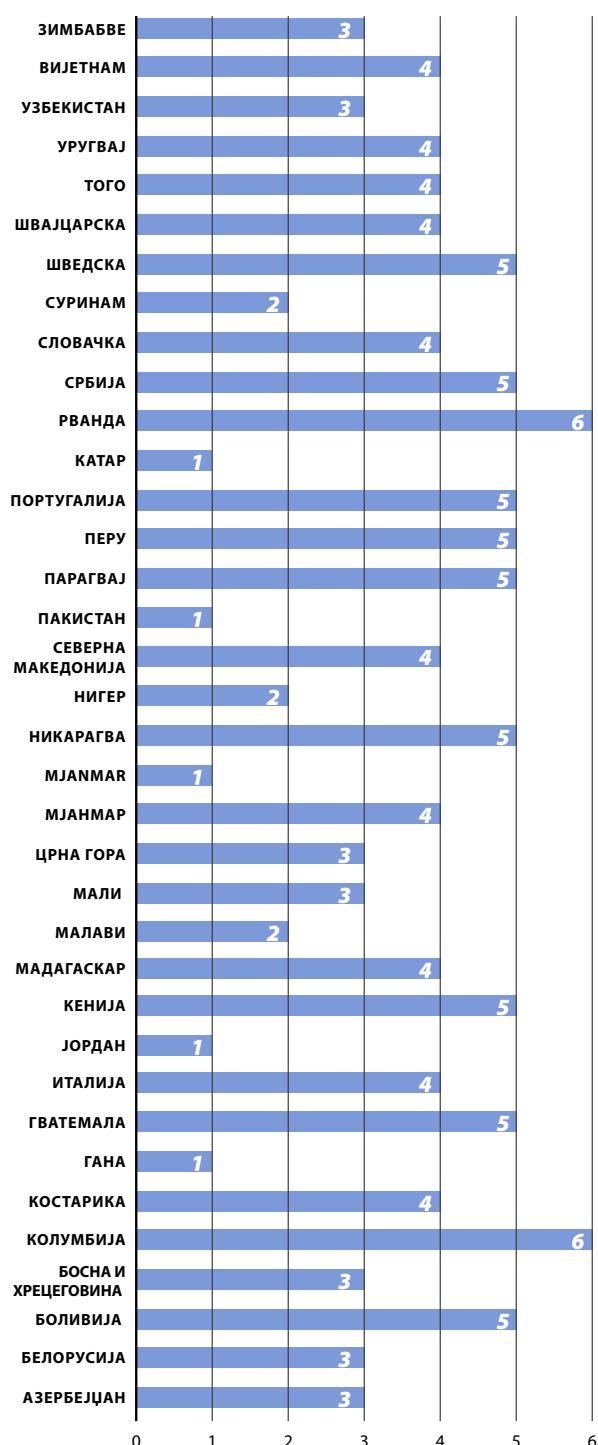
ПОКАЗАТЕЉ А	Заједнички упис	Присутан
ПОКАЗАТЕЉ В	Сагласност супружника	Присутан
ПОКАЗАТЕЉ С	Наслеђивање	Присутан
ПОКАЗАТЕЉ D	Алокација средстава	Није присутан
ПОКАЗАТЕЉ Е	Обичајни системи за посед над земљиштем	НП
ПОКАЗАТЕЉ F	Квоте у земљишном администрирању	Није присутан
Средњи ниво гаранција родне равноправности у власништву и/или контроли над земљиштем		3 показатеља присутна

### ЦРНА ГОРА (2020)

ПОКАЗАТЕЉ А	Заједнички упис	Присутан
ПОКАЗАТЕЉ В	Сагласност супружника	Присутан
ПОКАЗАТЕЉ С	Наслеђивање	Присутан
ПОКАЗАТЕЉ D	Алокација средстава	Није присутан
ПОКАЗАТЕЉ Е	Обичајни системи за посед над земљиштем	НП
ПОКАЗАТЕЉ F	Квоте у земљишном администрирању	Присутан
Средњи ниво гаранција родне равноправности у власништву и/или контроли над земљиштем		3 показатеља присутна

## ГЛОБАЛНИ РЕЗУЛТАТИ ИЗВЕШТАВАЊА О ЦОР 2019/2020

Степен у којем правни оквир (укључујући и обичајно право) гарантује женама једнака права на власништво и/или контролу над земљиштем [1=најнижи; 6=највиши]



# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

## ОПШТЕ ПРЕПОРУКЕ

Пратити напредак који је остварен од последњих процена и извештавања о ЦОР и припремити се за следећи период извештавања о ЦОР.

Увести дигиталне везе регистара ради поједностављивања рада и координације између јавних бележника и служби за упис права.

Изменити законску регулативу како би се обезбедило право удовца и удовице на доживотно коришћење породичног дома.

У земљама у којима закон регулише стварна права и обавезе ванбрачних партнера, омогућити идентификацију и регистрацију таквих права.

Подржати мерење и примену индикатора 5.a.1 ЦОР као би се омогућило да катастри непокретности прикупљају родно разврстане податке о власницима и другим носиоцима права на земљиште.

Националне јавнобележничке коморе би требало да наставе да подржавају дистрибуцију и примену национално усвојених „Регионалних смерница за јачање родне равноправности у јавнобележничким поступцима“ како би се разјасниле обавезе јавних бележника у вези са родном равноправношћу и ускладила јавнобележничка пракса.





## ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ РАВНОПРАВНОСТ У ВЛАСНИШТВУ И КОНТРОЛИ НАД ЗЕМЉИШТЕМ

### ДОБРЕ ПРАКСЕ НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ

- **Родно разврстани подаци се генеришу из ИТ система за упис права и катастар на западном Балкану.**
- **Сагласност супружника је обавезна** за све трансакције са брачном имовином – супружници управљају и располажу брачном имовином заједнички и сагласно у Албанији, Србији, Северној Македонији, Црној Гори и на Косову\*.
- **Уобичајени режим за непокретност стечену током законски успостављене споразумне заједнице (ванбрачне заједнице) је сувласништво или заједничко власништво** у Босни и Херцеговини, Црној Гори, Србији, Северној Македонији и на Косову\*.
- **Заједнички упис земљишта у заједничком власништву супружника је обавезан или се подстиче економским олакшицама** у Албанији, Црној Гори, Северној Македонији и Србији.
- **Поједностављени поступак за заједнички упис оба супружника (заједничко власништво) по службеној дужности** на основу извода из матичне књиге венчаних и изјаве оба супружника за накнадни упис неуписаног супружника за непокретности стечене током брака у Србији од 08.06.2018.
- **Смањење накнаде за упис права уведено је у Србији** кроз подстицајну таксу у износу републичке административне таксе у износу од 3 ЕУР, у циљу подстицања повећања власништва и контроле на земљиштем од стране жена, у случајевима када су оба супружника/партнера уписана као сувласници на непокретности и за упис власништва за лица са инвалидитетом (Закон о републичким административним таксама у Србији).
- **Именована је институција која ће водити извештавање** о показатељу 5.а.2 ЦОР у Северној Македонији, Србији, Босни и Херцеговини и Црној Гори.
- **Мобилни центри за упис** су успостављени у Србији и Босни и Херцеговини, Република Српска.
- **У Албанији, Закон 111/2018 „о катастру“ прописује обавезан заједнички упис брачне имовине.** Након закона усвојена је Уредба бр. 1150 од 03.06.2019. којом се прописује поступак за исправљање података у евиденцијама непокретности у односу на одговарајући удео у власништву супружника када је целокупно власништво било уписано у корист само једног супружника.
- **Јавни бележници и Агенција за катастар непокретности организују отворене дане за пружање бесплатне правне и стручне помоћи грађанима** у Северној Македонији.
- **Матичне књиге и регистри непокретности су интероперабилни**, што омогућава поступке наслеђивања и преноса права у Србији, Албанији и на Косову\*. Исто је планирано и у Босни и Херцеговини.
- **Пројекат је подигао свест** о користима уписа оба супружника у свим земљама западног Балкана.
- **Уредба о изменама и допунама Уредбе о утврђивању награда и накнада за јавне бележнике у Босни и Херцеговини, Република Српска** прописује попуст на накнаде јавних бележника кад супружници стичу брачну непокретност или врше њен пренос.
- **Косово\* је усвојило Административну инструкцију (ГРК) бр. 02/2020 за упис заједничке непокретне имовине на име оба супружника** без накнаде. Заједнички упис се подстиче на основу економских подстицаја на Косову\*, јер Агенција за катастар не наплаћује накнаде за упис ако оба супружника затраже заједнички упис.

\*Помињање Косова се врши у складу са Резолуцијом 1244 (1999) Савета безбедности.

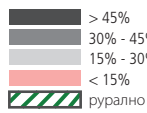
# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

## ЕФЕКАТ У БРОЈКАМА 2013 - 2019

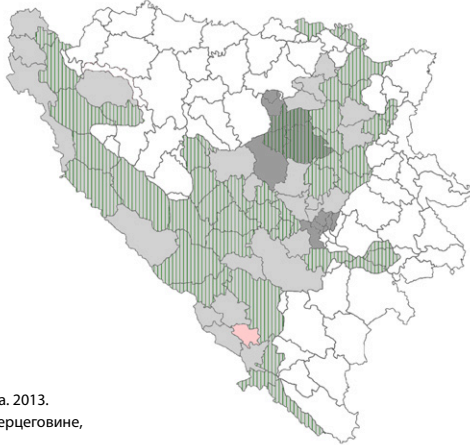
### БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА, ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ, 2013

#### 26,84% записа где су жене власници или сувласници

- 37,81% главни град Сарајево (највише)
- 20,17% општина Бузим (најмање)



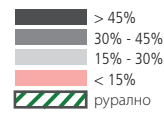
Федерална геодетска управа. 2013.  
Мапа Федерације Босне и Херцеговине,  
Босна и Херцеговина



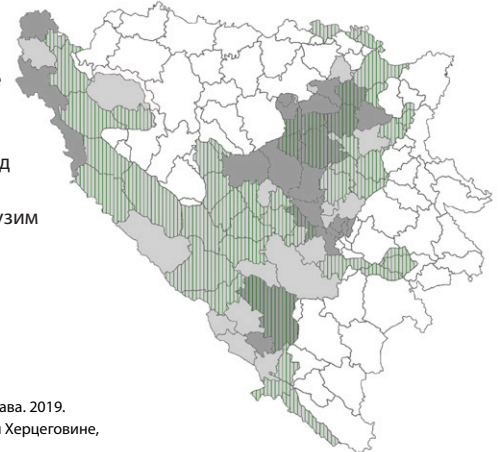
### БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА, ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ, 2019

#### 38,33% записа где су жене власници или сувласници

- 42,84% главни град Сарајево (највише)
- 20,23% општина Бузим (најмање)



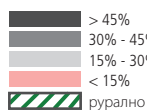
Федерална геодетска управа. 2019.  
Мапа Федерације Босне и Херцеговине,  
Босна и Херцеговина



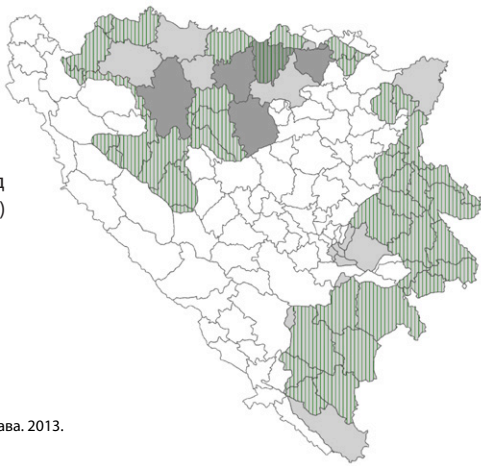
### БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА, РЕПУБЛИКА СРПСКА, 2013

#### 29,97% записа где су жене власници или сувласници

- 33,20% главни град Бања Лука (највише)
- 19,46% општина Соколац (најмање)



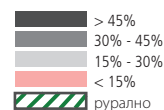
Републичка геодетска управа. 2013.  
Мапа Републике Српске,  
Босна и Херцеговина



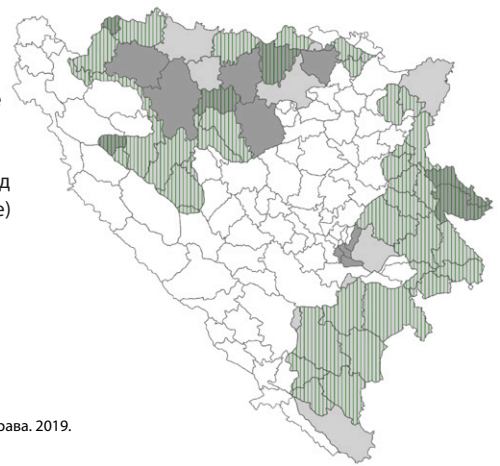
### БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА, РЕПУБЛИКА СРПСКА, 2019

#### 33,83% записа где су жене власници или сувласници

- 34,58% главни град Бања Лука (највише)
- 22,23% општина Трново (најмање)



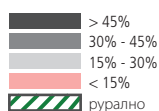
Републичка геодетска управа. 2019.  
Мапа Републике Српске,  
Босна и Херцеговина



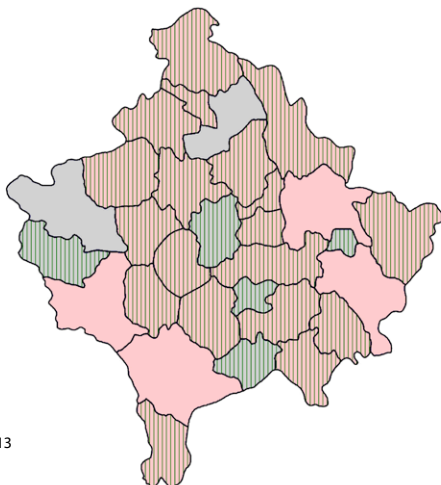
### КОСОВО\*, 2013

#### 7,04% записа где су жене власници или сувласници

- 17,24% главни град Приштина (највише)
- 8% општина Глоговац (најмање)



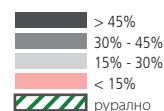
Агенција за катастар Косово. 2013.  
Мапа Косова



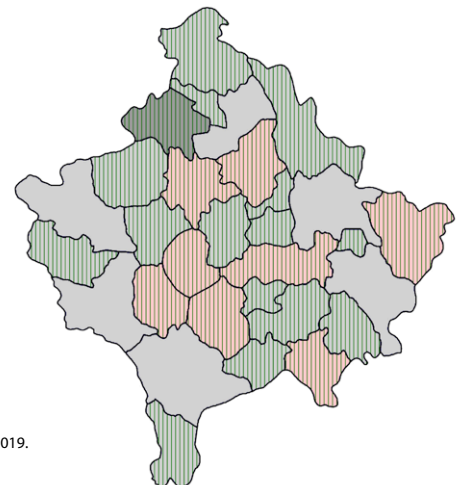
### КОСОВО\*, 2019

#### 17,86% записа где су жене власници или сувласници

- 18,47% главни град Приштина (највише)
- 9,2% општина Малишево (најмање)



Агенција за катастар Косово. 2019.  
Мапа Косова



\*Помињање Косова се врши у складу са Резолуцијом 1244 (1999) Савета безбедности.



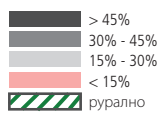
# ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ РАВНОПРАВНОСТ У ВЛАСНИШТВУ И КОНТРОЛИ НАД ЗЕМЉИШТЕМ

## ЕФЕКАТ У БРОЈКАМА 2013 - 2019

### ЦРНА ГОРА, 2013

#### 25,99% записа где су жене власници или сувласници

- 31% главни град Подгорица (највише)
- 15% општина Рожаје (најмање)

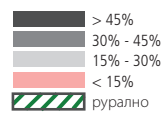


Управа за катастар и државну имовину. 2013.  
Мапа Црне Горе

### ЦРНА ГОРА, 2019

#### 32% записа где су жене власници или сувласници

- 37% јужни део (највише)
- 24% северни део (најмање)

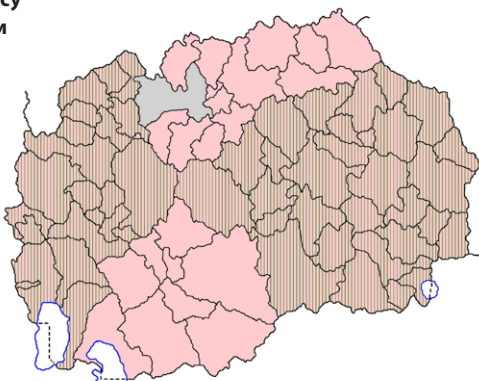
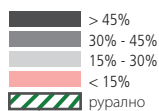


Управа за катастар и државну имовину. 2019.  
Мапа Црне Горе

### СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, 2013

#### 16,63% записа где су жене власници или сувласници

- 18% главни град Скопље (највише)
- 7% општина Полошка (најмање)

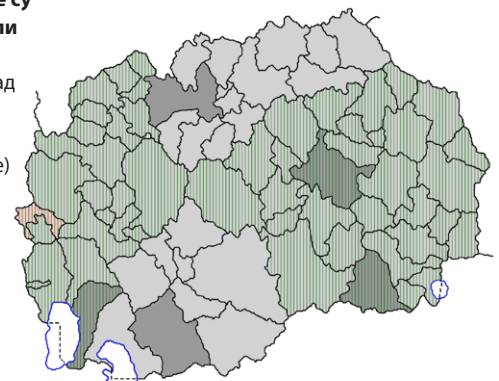
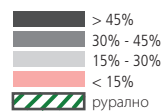


Агенција за катастар и некретнине. 2013.  
Мапа Северне Македоније

### СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, 2019

#### 27,27% записа где су жене власници или сувласници

- 34,01% главни град Скопље (највише)
- 13,96% општина Полошка (најмање)

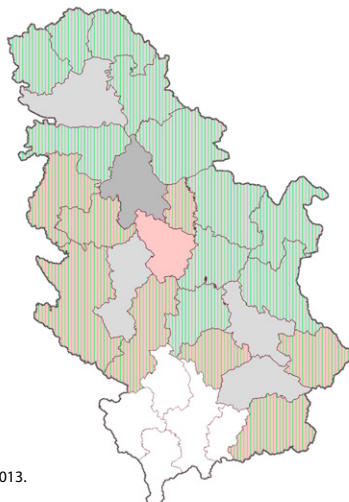
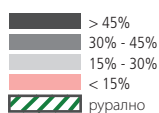


Агенција за катастар и некретнине. 2019.  
Мапа Северне Македоније

### СРБИЈА, 2013

#### 31,73% записа где су жене власници или сувласници

- 35,72% главни град Београд
- 51,3% општина Стари Град (највише)
- 13,38% - општина Прешево

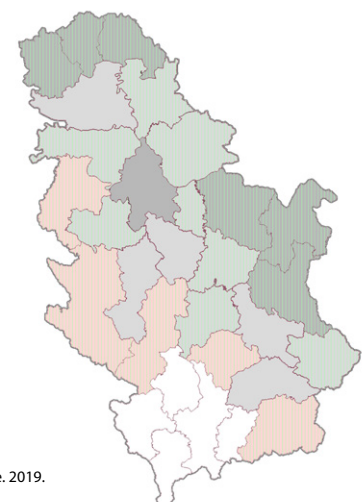
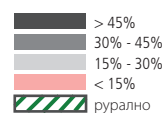


Републички геодетски завод Србије. 2013.  
Мапа Републике Србије

### СРБИЈА, 2019

#### 35,50% записа где су жене власници или сувласници

- 39,47% главни град Београд
- 58,44% општина Ада (највише)
- 14,73% - општина Прешево



Републички геодетски завод Србије. 2019.  
Мапа Републике Србије

# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

## ЈАЧАЊЕ РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ У ЈАВНОБЕЛЕЖНИЧКИМ ПОСТУПЦИМА

### ЗАЈЕДНИЧКА ПИТАЊА

- И даље постоји уочљива разлика између градских и сеоских средина, при чему су странке у градовима много боље упознате са својим правима и обавезама и правним последицама својих одлука него странке из сеоских средина.
- Одсуство законских решења којим се регулишу регистрација ванбрачних заједница, упис њихових имовинских права, као и пренос непокретности отежава јавним бележницима утврђивање и заштиту имовинских права партнера.
- Потребна је дигитализација докумената како би се омогућио приступ у реалном времену.
- Смернице треба да постану део програма обуке јавнобележничких приправника.
- Коморе играју важну улогу у усклађивању пракси тако што:
  - појашњавају нека од главних питања у вези примене закона;
  - организују обуке о родној равноправности; и
  - преносе информације Министарству правде и достављају доказе о правним празнинама и недоследностима.

#### Главна питања

#### Препоруке

#### Јавнобележничка комора: СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

##### Ванбрачне заједнице:

Ванбрачне заједнице су признате, али не постоји законска обавеза њихове регистрације, што ствара тешкоће јавним бележницима приликом провере постојања таквих заједница.

- Електронско повезивање јавних бележника са Канцеларијом за управљање регистрима и Министарством унутрашњих послова.

#### Јавнобележничка комора: ЦРНА ГОРА

##### Ванбрачне заједнице:

Према закону, парови који живе у ванбрачним заједницама имају иста имовинска права као брачни другови, али не постоји законско решење којим се регулише регистрација ових заједница односно пренос имовинских права.

- Измена закона о упису у државни катастар ради појашњења поступка за упис имовинских права код ванбрачних заједница.
- Формирање регистра ванбрачних заједница.

#### Јавнобележничка комора: КОСОВО\*

##### Ванбрачне заједнице:

Ванбрачне заједнице су признате, али њихова регистрација и пренос имовинских права нису регулисани правним оквиром. Приступ документима преко интернета:  
Јавни бележници немају приступ матичним књигама нити катастарским евиденцијама.

- У законском оквиру појаснити статус ванбрачних заједница ради лакше евиденције и утврђивања права и обавеза који проистичу из ових заједница.
- Формирати регистар ванбрачних заједница који је у заједничком власништву брачних другова и партнера.

\*Помињање Косова се врши у складу са Резолуцијом 1244 (1999) Савета безбедности.





# ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ РАВНОПРАВНОСТ У ВЛАСНИШТВУ И КОНТРОЛИ НАД ЗЕМЉИШТЕМ

## ЈАЧАЊЕ РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ У ЈАВНОБЕЛЕЖНИЧКИМ ПОСТУПЦИМА

### Главна питања

### Препоруке

#### Јавнобележничка комора: АЛБАНИЈА

##### Трансакције са пољопривредним земљиштем и поступак наслеђивања:

Расподела земљишта је извршена 1991. године на име носиоца домаћинства, а односила се на већи број чланова породице који су у августу 1991. били на његовој потврди о члановима породице. Потврда о непокретностима регистрована је само на име носиоца домаћинства, уз навођење облика сувласништва (пољопривредно домаћинство). Међутим, ови подаци од тада нису ажурирани. Јавни бележници треба да провере потврду о члановима породице из 1991. да би видели ко су чланови пољопривредног домаћинства, као и данашњу потврду о члановима породице, да би проверили да ли је пољопривредно домаћинство добило нове чланове. Осим тога, чланови пољопривредног домаћинства и даље имају права на земљиште чак и када закључе брак и напусте домаћинство, али јавни бележници не проверавају увек њихова права на земљиште приликом преноса земљишта.

- Ускладити правни оквир у Албанији са условима Европске потврде о наслеђивању, која је уведена на основу Уредбе о наследним стварима у ЕУ 650/2012 (која је ступила на снагу 2016. године). Организовати заједничке обуке јавних бележника и катастарских служби.
- Формирати техничку радну групу коју би чинили представници Јавнобележничке коморе, академске заједнице и практичара и која би радила на изналажењу решења за практичне проблеме и укључила се у пропагирање.

#### Јавнобележничка комора: БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

##### Традиционална пракса:

Традиционална пракса и даље превладава у сеоским подручјима. Јавни бележници имају дужност за поуче странке о њиховим правима и правним последицама њихових одлука, чак и када су странке већ донеле одлуку пре доласка код јавног бележника.

##### Сагласност супружника за трансакције са земљиштем:

Сагласност супружника за трансакције које подразумевају брачну имовину није законска обавеза у Босни и Херцеговини.

- Смернице за јачање родне равноправности у јавнобележничким поступцима могле би да послуже као смернице дисциплинској комисији Јавнобележничке коморе у дисциплинским поступцима за утврђивање да ли је јавни бележник поступао са дужном пажњом када се ради о равноправности полова.
- Те смернице би могле да постану део програма обуке за јавнобележничке приправнике.
- Потребна је правна реформа да би се обавезно тражила сагласност супружника пре преноса непокретности.
- Измена закона да се обезбеди заједнички упис непокретности која је у заједничком власништву брачних другова и партнера.

#### Јавнобележничка комора: СРБИЈА

##### Ванбрачне заједнице:

Ванбрачне заједнице су признате, али не постоји законска обавеза њихове регистрације, што ствара тешкоће јавним бележницима приликом провере постојања таквих заједница.

##### Спровођење новог закона о обавезном заједничком упису:

Порески третман заједничке имовине брачних другова није регулисан ни законом ни подзаконским актима.

- Неки факултети планирају да уведу модуле о родној равноправности и осетљивим групама. То би требало да се прошири на целу земљу.
- Јачање сарадње са службама за упис права.
- Неопходна је измена пореских закона који регулишу порески третман заједничке имовине брачних другова а односе се на порез на имовину, порез на пренос апсолутних права, и повраћај ПДВ-а.
- Јачање правног оквира за ванбрачне заједнице доношењем упутства за евидентирање ових заједница. Формирање регистра ванбрачних заједница.

# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

## ДАЉЕ ОД ЗАПАДНОГ БАЛКАНА: ЗАКОНСКЕ ПРОЦЕНЕ У РЕГИОНУ ЈУЖНОГ КАВКАЗА

Почетком 2019, владе Азербејдана, Јерменије и Грузије исказале су заинтересованост да спроведу преглед својих националних законских оквира у односу на показатеље за индикатор 5.a.2 ЦОР. На основу ове успешне сарадње на западном Балкану, ФАО и ГИЗ су проширили своје партнерство на регион јужног Кавказа како би се омогућило извештавање о индикатору 5.a.2 ЦОР.

### 1. Презентација ЛАТ и методологије за извештавање о ЦОР за представнике националних институција за земљишну администрацију и завода за статистику, организација које учествују у подстицању родне равноправности и друге релевантне заинтересоване стране

Ове радионице су пружиле прилику да се процени остварени напредак и кораци које су владе ових земаља предузеле на јачању родне равноправности, како у законима, тако и у пракси. Иако су све три земље усвојиле стратегију за родну равноправност и покренуле правну реформу, учесници су идентификовали већи број културолошких и административних баријера које још увек стоје на путу постизања родне равноправности у власништву и контроли над земљиштем. Разговори су пружили добру основу за детаљну анализу политичког и правног оквира у односу на показатеље за индикатор 5.a.2 ЦОР и за подстицање дискусија на националном нивоу о политичким, административним и законским опцијама које су доступне за брже постизање родне равноправности у пракси.

### 2. У сарадњи са релевантним националним институцијама, идентификовање тимова националних правних експерата са искуством у области стварних права и људских права

Ови стручњаци су обучени за коришћење алата и примену методологије оцењивања како би се осигурала доследност у прегледу националних правних оквира. Током периода од 20 дана прикупљали су све релевантне инструменте, укључујући политике, нацрте политика, законе, нацрте закона и прописа, и прегледали ова документа како би утврдили да ли су показатељи интегрисани у правни оквир или су у поступку интегрисања кроз доношење мера политике или законску реформу. Резултати процена потврђују да, иако постоје неке законске гаранције родне равноправности у власништву и/или контроли над земљиштем, државе у региону треба да наставе са напорима да постигну виши ниво гаранција и обезбеде да мушкарци и жене у пракси имају једнаку корист од заштите коју њиховим имовинским правима пружа закон.

### 3. Презентација резултата и валидација

Резултати су презентовани почетком 2020. године на националним радионицама у Азербејдану и Грузији. Национална радионица која је планирана у Јерменији одложена је због пандемије ЦОВИД-19.



Радионица у Азерији



# ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ РАВНОПРАВНОСТ У ВЛАСНИШТВУ И КОНТРОЛИ НАД ЗЕМЉИШТЕМ

## РЕЗУЛТАТИ ЛАТ-А

ЛАТ ИНДИКАТОР		Јерменија	Азербејџан	Грузија
18(a)	Заједнички упис земљишта је обавезан или се подстиче за брачне партнере	0	0	0
18(b)	Заједнички упис земљишта је обавезан или се подстиче за ванбрачне партнере	0	0	0
17(a)	Сагласност супружника је неопходна за трансакције са земљиштем	2	2	0
17(b)	Сагласност партнера је неопходна за трансакције са земљиштем	0	0	0
20(a)	Једнака права удоваца и удовица односно партнера на удео у имовини супружника	2	2	2
21(a)	Једнака права удоваца и удовица односно партнера на доживотно право коришћења породичног дома	2	0	0
22(a)	Једнака права наслеђивања за синове и ћерке	2	2	2
22(b)	Једнаки удели у наслеђивању за синове и ћерке	2	2	2
9	Алоцирани су финансијски ресурси за повећање власништва и контроле над земљиштем од стране жена	0	0	0
10	Утврђене су квоте за учешће жена у институцијама за управљање земљиштем и земљишну администрацију.	0	0	0

### ЛАТ МЕТОДОЛОГИЈА

- 0 показатељ не постоји

---

- 0.5 развија се политика која обухвата показатељ

---

- 1.5 политика која обухвата показатељ је успостављена

---

- 1 политика која обухвата показатељ је успостављена

---

- 1.5 нацрт законске регулативе (закон или слично) садржи индикатор

---

- 2 показатељ постоји у основном закону

---

- 3 показатељ постоји у секундарној регулативи

---

- НП показатељ није применљив



# ПОСТИЗАЊЕ ИНДИКАТОРА 5.a.2 ЦОР НА ЗАПАДНОМ БАЛКАНУ И ШИРЕ

ПАРТНЕРСТВА ЗА РОДНУ  
РАВНОПРАВНОСТ У  
ВЛАСНИШТВУ И КОНТРОЛИ  
НАД ЗЕМЉИШТЕМ

2022

Називи и презентација садржаја у овој публикацији не имплицирају исказивање било ког мишљења у име Организације за храну и пољопривреду Уједињених нација у вези са правним статусом било које земље, територије, града или области или њихових институција или у вези са разграничењем или утврђивањем граница. Испрекидане линије на картама представљају приближне граничне линије за које можда још увек не постоји потпуна сагласност.